

SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY

Na základe plánu kontrolnej činnosti na I. a II. polrok 2021, hlavný kontrolór obce Horný Hričov Ing. Slavomír Škerlik vykonal kontrolu povinného zverejňovania zmlúv, objednávok a faktúr v zmysle ustanovení zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov v spojení s ustanoveniami zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov, ktoré upravujú povinné zverejňovanie zmlúv, objednávok a faktúr a právne účinky so zverejnením spojené za obdobie roku 2021.

Kontrolou bolo zistené:

Dňa 1. januára 2011 nadobudol účinnosť zákon č. 546/2010 Z. z., ktorým sa doplnil zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov a ktorým sa menili a doplnili niektoré zákony (zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobode informácií“).

Vzhľadom k tomu, že pri aplikácii povinného zverejňovania zmlúv, objednávok a faktúr sa vyskytli rôzne problémy, Národná rada SR zákon o slobode informácií novelizovala a to prijatím zákona č. 382/2011 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o slobode informácií. **Zákon č. 382/2011 Z. z. nadobudol účinnosť dňa 1. januára 2012.** Nadobudnutím účinnosti zákona č. 382/2011 Z. z. sa zrušilo nariadenie vlády SR č. 118/2011 Z. z., ktorým sa ustanovuje hodnota objednávok tovarov a služieb a faktúr za tovary a služby, ktoré sa nezverejňujú. Na vykonanie zákona č. 382/2011 Z. z. vydala vláda SR nariadenie vlády SR č. 498/2011 Z. z., ktoré nadobudlo účinnosť taktiež dňom 1. januára 2012.

Povinné zverejňovanie zmlúv od 1. januára 2012

(1) Povinne zverejňovanou zmluvou je zmluva, ktorá spĺňa nasledujúce základné znaky:

- a) ide o písomnú zmluvu alebo písomnú dohodu,
- b) ide o zmluvu (dohodu), ktorá je uzavretá po 01. 01. 2012 (vrátane),
- c) ide o zmluvu (dohodu), ktorá:
 - buď obsahuje informáciu, ktorá sa získala za finančné prostriedky, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy vrátane neštátnych účelových fondov,
 - alebo sa týka používania finančných prostriedkov, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy vrátane neštátnych účelových fondov,

(2) Nezverejňujú sa:

2.1. časti (ustanovenia v texte) povinne zverejňovaných zmlúv, ktoré obsahujú informáciu, ktorá sa podľa zákona o slobode informácií nesprístupňuje. Nesprístupňujú sa informácie uvedené v § 8 až §13 zákona o slobode informácií, najmä:

- informácie, ktoré podliehajú ochrane osobnosti a osobných údajov,
- informácie, ktoré podliehajú bankovému tajomstvu, daňovému tajomstvu, utajované skutočnosti,
- informácie, ktoré podliehajú ochrane duševného vlastníctva (autorské práva a pod.),
- informácie týkajúce sa prebiehajúceho (neukončeného) výkonu kontroly, dohľadu alebo dozoru orgánom verejnej moci atď..

V prípade, ak zmluva obsahuje časti (ustanovenia), ktoré sa podľa zákona o slobode informácií nesprístupňujú, povinná osoba tieto časti (ustanovenia) nezverejní, avšak stále má povinnosť zverejniť ostatné časti (ustanovenia) zmluvy.

2.2. prílohy povinne zverejňovaných zmlúv, ktorými sú: technické predlohy, návody, výkresy, projektové dokumentácie, modely, spôsob výpočtu jednotkových cien a vzory. Tieto časti – prílohy povinne zverejňovaných zmlúv sa však môžu zverejniť, pokiaľ sa tak povinná osoba rozhodne.

Taktiež sa nemusia zverejniť ustanovenia všeobecných obchodných podmienok, ak časť obsahu povinne zverejňovanej zmluvy je určená odkazom na ne a zároveň totožné ustanovenia všeobecných obchodných podmienok boli zverejnené tou istou povinnou osobou spolu s inou povinne zverejňovanou zmluvou, ktorá už nadobudla účinnosť; pri takto povinne zverejňovanej zmluve sa uvedie lebo na webovom sídle odkaz na inú povinne zverejňovanú zmluvu, ktorá už nadobudla účinnosť.

2.3. celé zmluvy:

A) zmluvy uvedené § 5a ods. 5 písm. a) až s) zákona o slobode informácií, ktorými sú :

- a) služobná zmluva,
- b) *pracovná zmluva a dohoda o práci vykonávanej mimo pracovného pomeru*; povinne zverejňovanou zmluvou však je kolektívna zmluva,
- c) zmluva týkajúca sa burzových obchodov a ich sprostredkovania,
- d) zmluva týkajúca sa cenných papierov alebo iných finančných nástrojov,
- e) zmluva uzavieraná v pôsobnosti Slovenskej informačnej služby a Vojenského spravodajstva,
- f) zmluva, ktorej účelom je zabezpečenie ochrany a bezpečnosti v miestach, kde sa vykonáva väzba alebo trest odňatia slobody,
- g) zmluva, ktorej účelom je zabezpečenie potrieb cudzích zastupiteľských úradov v Slovenskej republike a zabezpečenie činnosti zastupiteľských úradov Slovenskej republiky v zahraničí,
- h) zmluva uzavieraná v pôsobnosti Štátnej pokladnice týkajúca sa finančných a platobných služieb,
- i) zmluva týkajúca sa obchodov zabezpečujúcich likviditu štátu a zmluva o

- zmluva týkajúca sa cenných papierov alebo iných finančných nástrojov
- zmluva týkajúca sa obchodov zabezpečujúcich likviditu štátu a zmluva o zabezpečení poskytovania platobných služieb
- zmluva, ktorej predmetom je umelecký výkon alebo použitie umeleckého výkonu a zmluva, ktorú uzatvára povinná osoba s fyzickou osobou inej umeleckej profesie,
- zmluva týkajúca sa razby mincí, medailí, žetónov alebo obdobných predmetov.

(4) V prípade pochybnosti o tom:

- či sa má zverejniť celá zmluva, alebo jej samostatná príloha alebo či zmluva bola uzavretá v bežnom obchodnom styku - sa vecne príslušný zamestnanec obecného úradu alebo OvZP obráti so žiadosťou o stanovisko na starostu obce prípadne na právnika obce,
- či sa má zverejniť konkrétne ustanovenie (časť textu) zmluvy - sa vecne príslušný zamestnanec obecného úradu alebo OvZP sa obráti so žiadosťou na starostu obce

Miesto povinného zverejňovania zmlúv a informácie o uzatvorení zmluvy

(1) Povinne zverejňovaná zmluva a informácia o uzatvorení zmluvy. sa zverejňujú na webovom sídle povinnej osoby, ktorá zmluvu uzatvára.

Postup pri povinnom zverejňovaní zmlúv a informácií o uzatvorení zmluvy

(1) Zverejňovanie zmlúv:

1.1. Na **obecnom úrade** sú zamestnanci povinní bezodkladne po uzavretí zmluvy, najneskôr do 5-tich pracovných dní odo dňa uzavretia zmluvy resp. najneskôr do 5-tich pracovných dní odo dňa, kedy bude obci doručená uzavretá zmluva, **zverejniť povinné informácie.**

A) **údaje o uzatvorenej zmluve vo forme vyplnenia tabuľky uvedenej v Prílohe č. 1**

B) **a súčasne samotnú zmluvu** podľa niektorej z nasledujúcich možností:

B.1. v prípade, ak obecný úrad disponuje finálnou verziou zmluvy v elektronickej podobe (napr. vo formáte .doc):

do elektronickej verzie zmluvy, vrátane jej príloh, ktoré sa zverejňujú, **sa dopíšu** podľa podpísaného originálu zmluvy:

- a) údaje o dátumoch uzavretia zmluvy (prípadne aj príloh zmluvy, ak sú podpísané) jednotlivými účastníkmi zmluvy;
- b) titul, meno, priezvisko a funkcia osoby, ktorá zmluvu podpisovala za účastníka zmluvy spolu s dovetkom o tom, že na originály zmluvy je vlastnoručný podpis tejto osoby v podobe „v.r.“ alebo „vlastnoručný podpis“;
- c) prípadne ďalšie údaje, ktoré odlišujú podpísaný originál zmluvy od zmluvy uloženej v elektronickej podobe.

Účinnosť povinne zverejňovaných zmlúv
a doba zverejnenia zmluvy a informácie o uzatvorení zmluvy

- (1) Zmluva, ktorá sa povinne zverejňuje, je **účinná dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia**.
- (2) Účastníci si môžu dohodnúť, že zmluva nadobúda účinnosť neskôr po jej zverejnení.
- (3) Zmluva uzavretá na účely odstránenia následkov mimoriadnej udalosti bezprostredne ohrozujúcej život, zdravie, majetok alebo životné prostredie, je účinná aj bez zverejnenia. Uvedené nezavahuje povinnú osobu povinnosti zverejniť takúto zmluvu do troch mesiacov od uzavretia zmluvy.
- (4) Bez zverejnenia je účinné aj ustanovenie zmluvy, ktoré obsahuje informáciu, ktorá sa podľa osobitného zákona neprístupuje.
- (5) **Ak sa do troch mesiacov od uzavretia zmluvy alebo od udelenia súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu, zmluva nezverejnila, platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo.**
- (6) Ak zmluva nie je zverejnená do siedmich (kalendárnych) dní odo dňa uzavretia alebo odo dňa doručenia súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu, môže účastník (t.j. iná osoba ako obec) podať návrh na zverejnenie v Obchodnom vestníku.
- (7) Ak je zmluva zverejnená viacerými spôsobmi alebo viacerými účastníkmi zmluvy, **rozhodujúce je prvé zverejnenie zmluvy.**
- (8) V prípade, ak je účastníkom zmluvy **viacero povinných osôb, má povinnosť zverejniť zmluvu**, ktorá je povinne zverejňovanou zmluvou alebo informáciu o uzatvorení zmluvy, **každá z nich.**
- (9) Povinne zverejňovaná zmluva a informácia o uzatvorení zmluvy sa **zverejňujú nepretržite počas existencie záväzku** vzniknutého z povinnej zverejňovanej zmluvy alebo zo zmluvy, o ktorej sa zverejňuje informácia o jej uzatvorení, **najmenej však počas piatich rokov** od nadobudnutia účinnosti zmluvy podľa zákona.

Povinné zverejňovanie objednávok a faktúr a doba ich zverejnenia

(1) Objednávky:

1.1. Povinná osoba je povinná zverejniť na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené, v štruktúrovanej a prehľadnej forme ďalej uvedené **údaje o vyhotovenej objednávke** tovarov, služieb a prác **bez ohľadu na hodnotu objednávky** a to do desiatich pracovných dní odo dňa vyhotovenia objednávky.

To neplatí:

- ak objednávka súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou, ktorá bola uzavretá po 01. 01. 2011 (vrátane) a ktorá už bola zverejnená a nadobudla účinnosť zverejnením,
- ak objednávka súvisí so zmluvou, ktorá nie je podľa § 5a zákona o slobode informácií povinne zverejňovanou zmluvou.

1.2. Za objednávku sa na účely zverejňovania považuje aj prihláška na školenie, seminár, kurz, konferenciu a podobné podujatie, účasť na ktorých je spoplatnená (ďalej len ako „**prihláška**“).

Hlavný kontrolór obce Horný Hričov

Záver kontroly:

Obec Horný Hričov má na webovom sídle (<https://hornyhricov.sk/dokumenty-kategoria/objednavky-rok-2021/>) zverejnené objednávky za rok 2021

Obec Horný Hričov má na webovom sídle (<https://hornyhricov.sk/dokumenty-kategoria/faktury-rok-2021/>) zverejnené faktúry za rok 2021

Obec Horný Hričov má na webovom sídle (<https://hornyhricov.sk/dokumenty-kategoria/Zmluvy-rok-2021/>) zverejnené zmluvy za rok 2021

Obec Horný Hričov má zabezpečené povinné zverejňovanie zmlúv, objednávok a faktúr na svojom na webovom sídle v zmysle zákona o slobode informácií č. 382/2011 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o slobode informácií odo dňa 1. januára 2012.

Kompletné dokumenty sú zverejnené vo formáte pdf v zmysle nariadenia vlády SR č. 498/2011 Z. z.

Údaje o uzatvorenej zmluve nie sú v rozsahu tabuľky uvedenej v Prílohe č. 1

Údaje o vyhotovenej objednávke nie sú v rozsahu tabuľky uvedenej v Prílohe č. 2

Údaje o doručenej faktúre/doručenom dobropise k faktúre nie sú v rozsahu tabuľky uvedenej v Prílohe č. 3

Informácie o uzavretí zmluvy, ktorá sa ako celok nezverejňuje nie sú v rozsahu tabuľky uvedenej v Prílohe č. 4.

Návrh opatrení:

Zverejniť údaje o uzatvorenej zmluve v rozsahu tabuľky uvedenej v Prílohe č. 1

Zverejniť údaje o vyhotovenej objednávke v rozsahu tabuľky uvedenej v Prílohe č. 2

Zverejniť údaje o doručenej faktúre/doručenom dobropise k faktúre v rozsahu tabuľky uvedenej v Prílohe č. 3

Zverejniť Informácie o uzavretí zmluvy, ktorá sa ako celok nezverejňuje v rozsahu tabuľky uvedenej v Prílohe č. 4

Vzhľadom na to, že webová stránka obce Obce Horný Hričov je v súčasnej dobe v rekonštrukcii prostredníctvom certifikovanej spoločnosti, ktorá zverejňovanie objednávok a faktúr na webovej stránke prepracuje v súlade s novelizáciou zákona o slobode informácií a to prijatím zákona č. 382/2011 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o slobode informácií, sú uvedené opatrenie považované za splnené dňom spustenia novej webovej stránky obce.

Podpis kontrolóra:

Ing. Slavomír Škerlik

Podpisy zodpovedných zamestnancov kontrolovaného subjektu a dátum oboznámenia sa s protokolom.

Ing. Dušan Ďuriček

starosta obce

V Hornom Hričove dňa 30.12.2021

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]